

Особенности закупок бюджетными, автономными учреждениями, государственными, муниципальными унитарными предприятиями и иными юридическими лицами

Регламентировано статьей 15 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

1. Данная статья определяет особенности закупок, осуществляемых юридическими лицами, не являющимися государственными и муниципальными заказчиками. Речь идет о бюджетных, автономных учреждениях, государственных, муниципальных унитарных предприятиях и иных юридических лицах, на что указано непосредственно в названии данной статьи. Ранее такие особенности не устанавливались. В части 1 ст. 4 Закона о размещении заказов указывалось лишь на то, что иными заказчиками, нежели государственные и муниципальные заказчики, выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения. Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями, государственными и муниципальных унитарными предприятиями устанавливает Закон о закупках товаров, работ и услуг, что закреплено в п. 1 ч. 2 его ст. 1.

По общему правилу, закрепленному в ч. 1 данной статьи, бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями данного Закона. Соответственно, в п. 7 ст. 3 данного Закона определено, что в этом случае бюджетное учреждение является заказчиком. Предоставление субсидий бюджетным учреждениям регламентировано положениями ст. ст. 78.1 "Предоставление субсидий (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями" и 78.2 "Предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность" БК РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 418-ФЗ).

В положениях ч. ч. 2 и 3 данной статьи предусмотрены исключения из правила, согласно которому бюджетные учреждения должны осуществлять закупки в соответствии с требованиями данного Закона. Так, ч. 2 данной статьи предусматривает перечень случаев, в которых бюджетное учреждение вправе осуществлять закупки в соответствии с Законом о закупках товаров, работ и услуг и принятым на основании ч. 3 ст. 2 названного Закона правового акта, регламентирующего правила закупки. Такой правовой акт, именуемый в Законе о закупках товаров, работ и услуг как положение о закупке, согласно ч. 2 ст. 2 названного Закона является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Условием осуществления закупок в порядке, предусмотренном в ч. 2 данной статьи, согласно данной части является принятие бюджетным учреждением и размещение в ЕИС положения о закупке до начала года осуществления закупок. В соответствии с заключительным положением ч. 25 ст. 112 данного Закона до 1 апреля 2014 г. бюджетные учреждения вправе принять положение о закупке в отношении закупок, предусмотренных ч. 2 данной статьи и осуществляемых в 2014 г. Там же установлено, что положения о закупках в случае их принятия бюджетными учреждениями должны быть размещены до 1 апреля 2014 г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. Кроме того, предусмотрено, что до размещения указанного правового акта, но

не позднее 1 апреля 2014 г. бюджетные учреждения осуществляют такие закупки в соответствии с рассматриваемым Законом.

Часть 3 данной статьи запрещает бюджетному учреждению изменять в текущем году принятое решение об осуществлении указанных в п. п. 1 - 3 ч. 2 данной статьи закупок в порядке, установленном рассматриваемым Законом, или в соответствии с Законом о закупках товаров, работ и услуг.

Нормативным правовым актом, о котором идет речь в п. 1 ч. 2 данной статьи, является Постановление Правительства РФ от 23 апреля 2013 г. N 367, утвердившее Правила получения международными организациями права на предоставление грантов на территории Российской Федерации на осуществление конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями.

В качестве иллюстрации можно упомянуть, что письмом Департамента г. Москвы по конкурентной политике от 5 февраля 2014 г. N Д-80 главные распорядители бюджетных средств г. Москвы информированы о принятии мэром Москвы решения о проведении государственными бюджетными учреждениями г. Москвы закупок (в рамках государственных заданий и за счет собственных средств) в 2014 г. исключительно в соответствии с нормами данного Закона.

4 - 6. Положения ч. ч. 4 - 6 данной статьи предусматривают случаи применения данного Закона в соответствующей части в отношении юридических лиц, не являющихся заказчиками, т.е. государственными и муниципальными заказчиками, а также бюджетными учреждениями в случаях, указанных в ч. 1 данной статьи.

В качестве таких случаев предусмотрено следующее:

1) предоставление в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы РФ автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности (ч. 4 данной статьи).

Понятие "капитальные вложения" определено в ст. 1 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" (в ред. Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 215-ФЗ) как инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

В соответствии с ч. 4 данной статьи в указанных в ней случаях на автономные учреждения, государственные, муниципальные унитарные предприятия при планировании и осуществлении ими закупок за счет средств, предоставленных на осуществление капитальных вложений, распространяются положения данного Закона, регулирующие отношения, указанные в п. п. 1 - 3 ч. 1 ст. 1 данного Закона, т.е. отношения, касающиеся: планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения контракта. Часть 4 данной статьи также устанавливает, что в отношении таких юридических лиц (до внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ изменения говорилось - "таких закупок") применяются положения данного Закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок. Согласно заключительному положению ч. 26 ст. 112 данного Закона требования ч. 4 данной статьи обязательны для применения государственными, муниципальными унитарными предприятиями с 1 января 2017 г.;

2) предоставление в соответствии с БК РФ бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства (ч. 5 данной статьи).

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности регламентировано положениями ст. 79 БК РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 418-ФЗ), в п. 1 которой предусмотрено следующее: в бюджетах бюджетной системы РФ, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в п. п. 2 и 3 данной статьи; объекты капитального строительства, созданные в результате осуществления бюджетных инвестиций, или объекты недвижимого имущества, приобретенные в государственную (муниципальную) собственность в результате осуществления бюджетных инвестиций, закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за государственными (муниципальными) учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у государственных (муниципальных) учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий, или уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, либо включаются в состав государственной (муниципальной) казны.

Согласно ч. 5 данной статьи на указанное в ней юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет бюджетных инвестиций распространяются положения данного Закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством РФ в рамках договоров об участии России, субъекта РФ или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций;

3) передача в соответствии с БК РФ или иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления либо ГК "Росатом" (указание на государственную корпорацию введено Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ), являющимися государственными или муниципальными заказчиками, на безвозмездной основе на основании договоров (соглашений) бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям своих полномочий на осуществление закупок (ч. 6 данной статьи).

В соответствии с ч. 6 данной статьи такие учреждения, унитарные предприятия в пределах переданных полномочий осуществляют в лице указанных органов закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями данного Закона, которые регулируют деятельность государственного и муниципального заказчиков.